

**АНАЛИЗ
РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ
УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ЗАКАЗА АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА ТВЕРИ
В 2015 ГОДУ**

Тверь,
2016 г.

Основное направление деятельности управления.

Основным направлением деятельности управления муниципального заказа администрации г. Твери в 2015 году являлось осуществление функций уполномоченного органа по проведению процедур отбора поставщиков, подрядчиков, исполнителей конкурентными способами для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений города Твери с целью обеспечения эффективного и рационального использования средств городского бюджета города Твери, выделяемых на закупку товаров, работ и услуг, и внебюджетных источников финансирования.

Основные цели проведения анализа деятельности управления муниципального заказа в 2015 году

Основной целью проведения анализа деятельности управления муниципального заказа в 2015 году является определение основных результатов осуществления закупок для оценки:

- результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений;

- влияния внутренних и внешних условий на эффективность осуществления закупок;

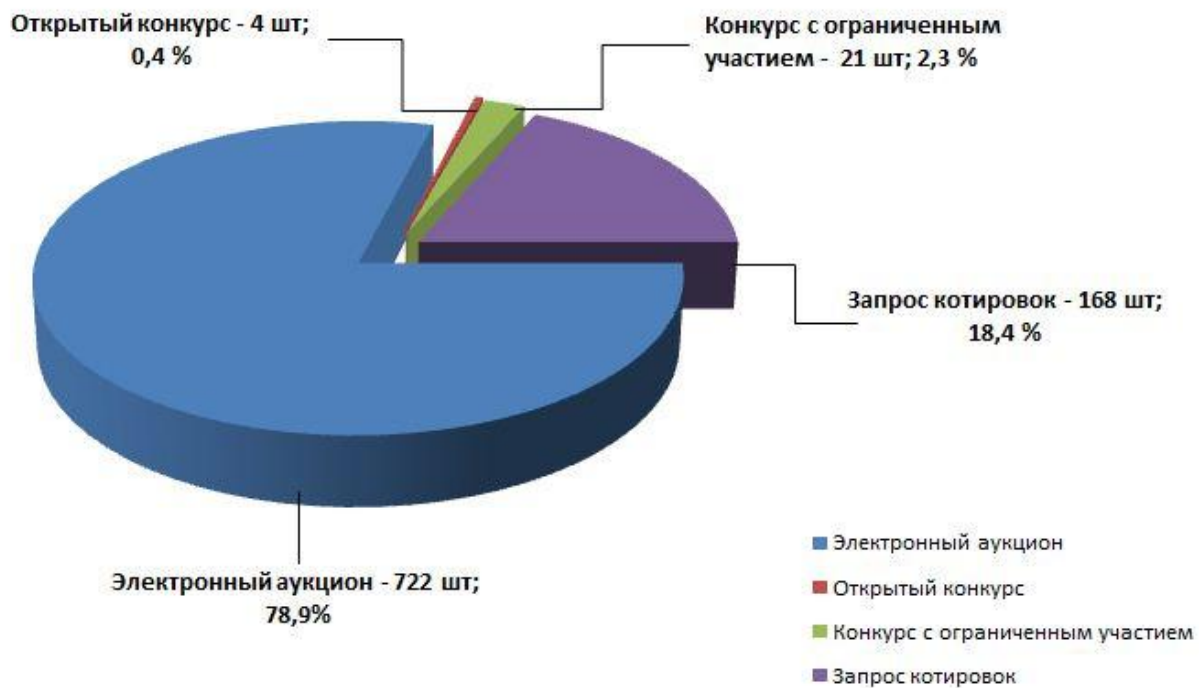
- степени достижения основных целей осуществления закупок товаров, работ, услуг;

Так же проведение анализа позволяет выявить проблемные вопросы при осуществлении закупок, их всесторонне изучение и, в случае наличия противоречий в действующем законодательстве, осуществить обращение к разработчикам контрактной системы в сфере закупок с целью их устранения.

Основные количественные показатели закупок проведенных управлением муниципального заказа администрации города Твери в 2015 году

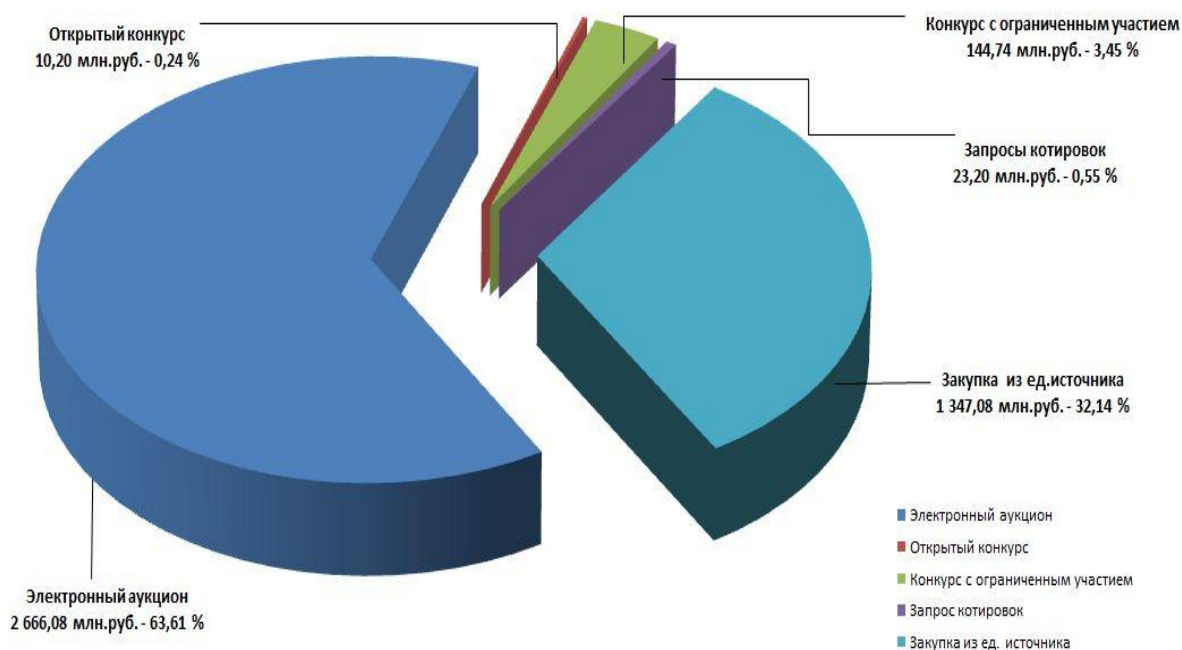
В 2015 году деятельность управления муниципального заказа администрации города Твери была направлена на решение задач по осуществлению закупок для нужд заказчиков города Твери путем проведения конкурентных процедур (конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, электронных аукционов, запросов котировок). Было проведено 915 закупок с общей суммарной начальной ценой контрактов 2 844 223 715,590 руб. Информация о количественном и процентном распределении конкурентных закупок, проведенных управлением муниципального заказа в 2015 году, представлена на Диаграмме №1.

Диаграмма № 1 Распределение общего количества закупок, проведенным управлением муниципального заказа в 2015 году, по способам размещения



Информация о количественном и процентном распределении суммы начальной (максимальной) цены контракта, размещенной в 2015 году конкурентными способами, представлена на Диаграмме №2.

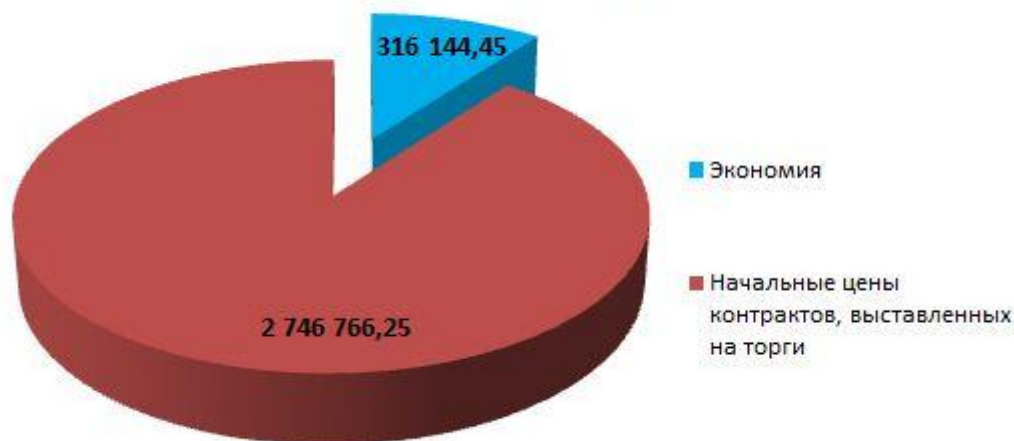
Диаграмма № 2 Распределение сумм начальных (максимальных) цен контрактов по закупкам, проведенным в 2015 году, по способам размещения.



Таким образом, на долю электронных аукционов в 2015 году приходится почти 80% от общего количества всех проведенных закупок конкурентными способами и 63,61% от общего объема размещенного заказа в финансовом выражении. По количественному показателю объем электронных закупок по городу Твери соответствует аналогичному показателю по городу Москве (80%). Согласно оценкам экспертов национального рейтинга прозрачности закупок, данный способ размещения заказа является самой открытой, удобной и высоко конкурентной формой осуществления закупочных процедур. Электронные аукционы проводятся через Интернет, что позволяет проводить торги наиболее оперативно, привлекается достаточно большое количество фирм-конкурентов, увеличивается прозрачность проведения закупочных процедур, что положительно влияет на конкурентную среду и рациональное использование бюджетных средств.

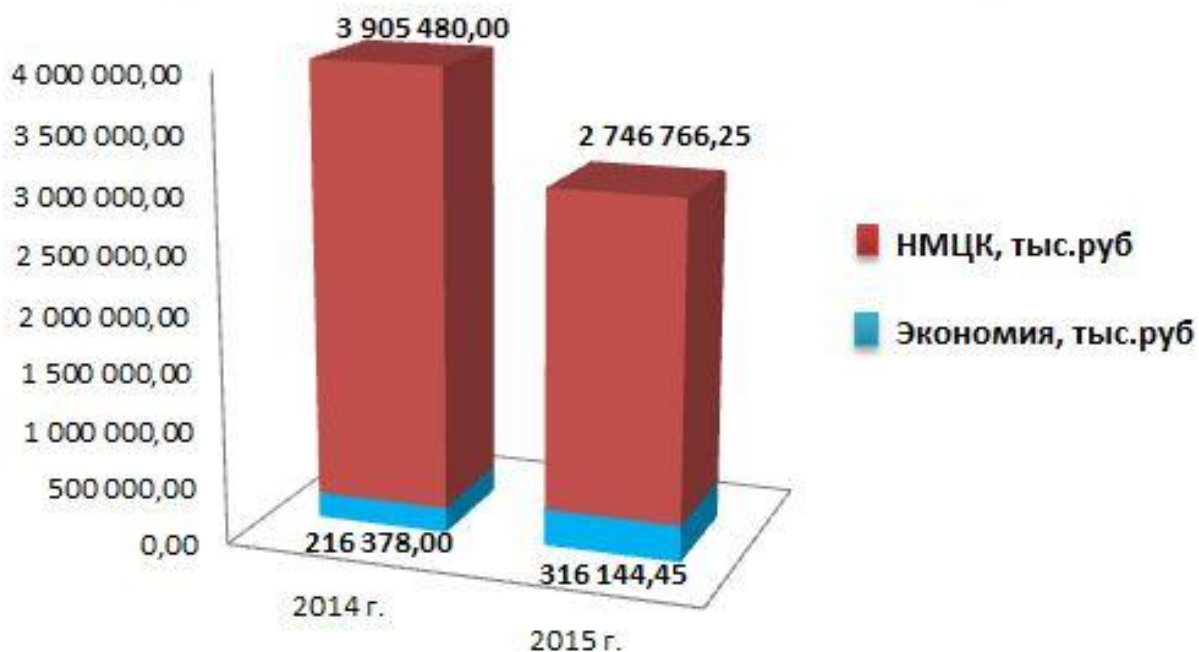
По результатам закупок, проведенных в 2015 году, получена экономия бюджетных средств в объеме 316 144 445,130 руб., что составило 11,5 % от общей суммы цен контрактов закупок, проведенных конкурентными способами и приведших к заключению контракта. Указанный показатель превышает средний по Российской Федерации – 7%. Средняя экономия на одну закупку составила 378 616,10 руб. Соотношение достигнутой экономии и объема суммарных цен контрактов закупок конкурентными способами, приведших к заключению контракта, представлена на нижеприведенной диаграмме.

Экономия, тыс.руб.



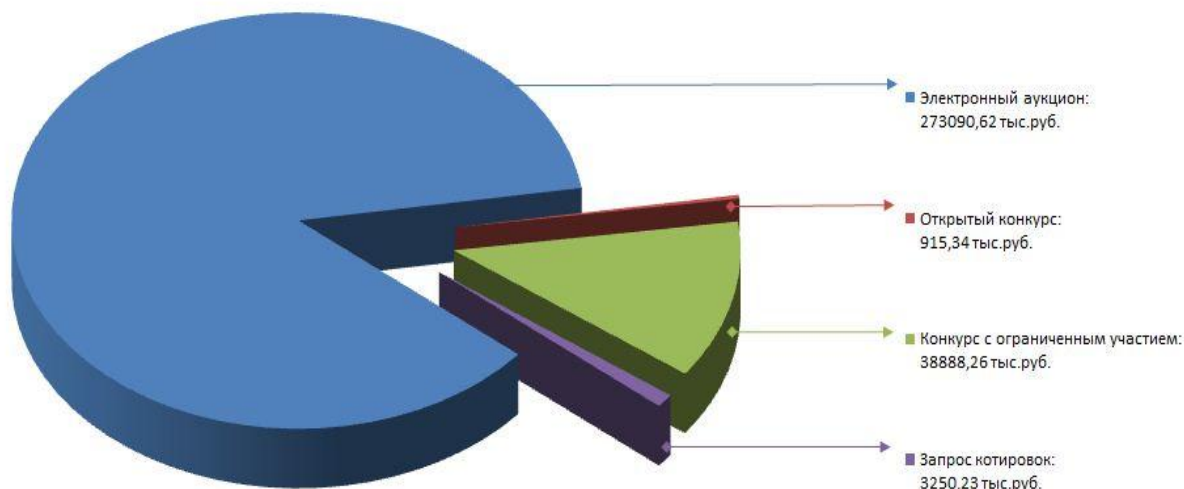
Для сравнения, по результатам закупок, проведенных в 2014 году, была получена экономия бюджетных средств в объеме 216 378 078,18 руб., что составило 6,36% от общей суммы цен контрактов закупок, проведенных конкурентными способами и приведших к заключению контракта. Сравнение экономических эффектов закупок, проведенных в 2014 и 2015 годах представлено на нижеприведенной диаграмме.

Сравнительная экономия за 2014 - 2015 гг., тыс.руб.



Информация о достигнутой экономии по каждому виду проведенных конкурентных процедур представлена на нижеприведенной диаграмме.

Экономия по способу размещения заказов (тыс.руб.)



Информация о средней экономии на одну закупку по каждому виду проводимых конкурентных процедур представлена в Таблице №1.

Средняя экономии на одну закупку по каждому виду проведенных конкурентных процедур

Таблица №1

Способ закупки	Средняя экономия на одну закупку, руб.
Электронный аукцион	420 139,41
Открытый конкурс	228 833,75
Конкурс с ограниченным участием	1 851 821,85
Запрос котировок	20 313,96

Как видно из сведений, приведенных в данной таблице, максимальная экономия на одну закупку была достигнута по итогам проведения конкурсов с ограниченным участием. Данным способом проводились закупки услуг по организации питания в муниципальных образовательных учреждениях, при этом размер экономии достигал 50% от начальной (максимальной) цены контракта.

В 2015 году размещение аукционов в электронной форме осуществлялось управлением муниципального заказа на двух крупнейших электронных торговых площадках: «Сбербанк-АСТ» и «РТС-тендер». При этом на ЭТП «Сбербанк-АСТ» было размещено 50,24% от общего объема проведенных аукционов в электронной форме с суммарной начальной (максимальной) ценой контракта 1 321 740,32 руб., на ЭТП «РТС-тендер» - 49,76% на сумму 1 309 067,03 руб. Таким

образом, распределение закупочных процедур между указанными ЭТП было осуществлено в равной пропорции.

Средняя начальная (максимальная) цена контракта по конкурентным способам закупок
Таблица №2

Способ закупки	Средняя цена контракта на одну закупку, тыс. руб.
Электронный аукцион	3 692, 628
Открытый конкурс	2 551, 155
Конкурс с ограниченным участием	6 892, 194
Запрос котировок	138, 130

Общая средняя начальная (максимальная) цена контракта на одну закупку: **3 108, 441 тыс. руб.**

Количество заявок от участников закупок по видам конкурентных процедур

Таблица №3

Способ закупки	Количество заявок участников	Среднее число заявок участников на одну закупку
Электронный аукцион	3054	4,23
Открытый конкурс	15	3,75
Конкурс с ограниченным участием	49	2,33
Запрос котировок	431	2,57
ИТОГО	3549	

Общее среднее количество заявок участников на одну закупку: **3,88**. Данный показатель по городу Твери превышает среднее значение по Российской Федерации – **2,92** заявки на одну процедуру закупки (по данным Министерства экономического развития РФ) и соответствует значению, достигнутому по городу Москве – **4** заявки на одну закупку.

Наглядное распределение среднего количества участников по видам закупочных процедур представлено на нижеприведенной диаграмме.



Как видно из данной диаграммы, самой высоко конкурентной формой осуществления закупочных процедур является электронный аукцион. Наименьшее среднее количество участников характерно для конкурса с ограниченным участием, что связано с наличием законодательно установленных дополнительных требований к участникам данного вида закупки.

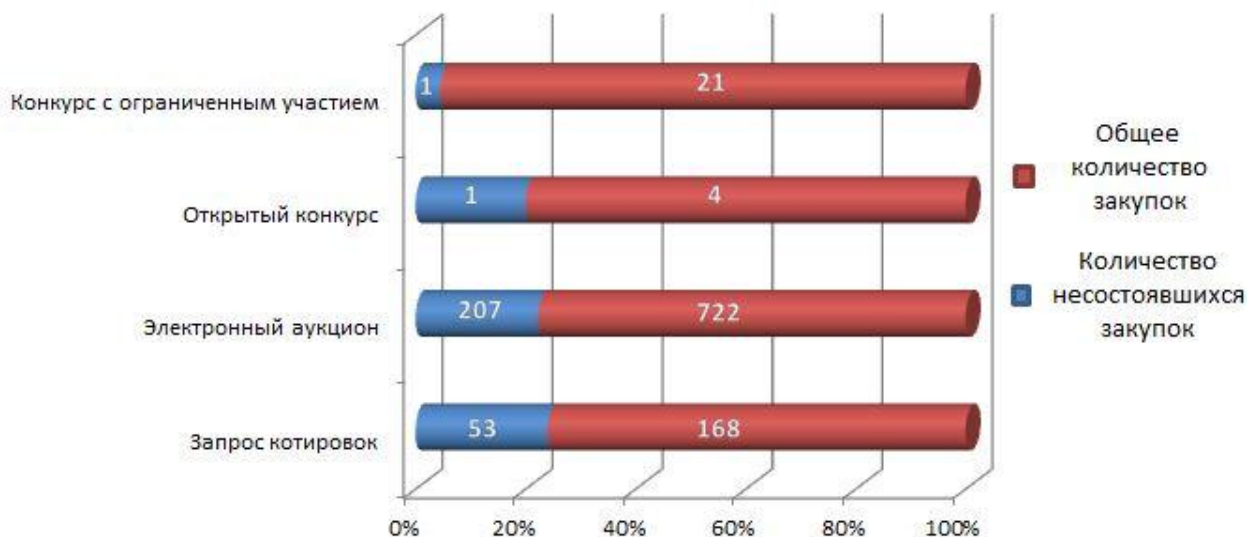
С каждым годом количество заявок, поданных на участие в электронных аукционах, увеличивается, то есть наблюдается положительная динамика по указанному показателю. Как видно из вышеприведенной диаграммы, среднее количество заявок, поданных на участие в электронном аукционе, в 2015 году составило 4 заявки. В 2014 на аукционы, проведенные управлением муниципального заказа, было подано 2 499 заявок. При этом среднее количество заявок составило 3 заявки на 1 аукцион. В 2013 году количество заявок от участников размещения заказа составляло в среднем 2 заявки на 1 аукцион.

Доля несостоявшихся закупок по видам (количество и процент)

Таблица №4

Способ закупки	Количество несостоявшихся закупок (подана 1 заявка или отсутствие заявок)	Процентное отношение несостоявшихся закупок к общему количеству проведенных за отчетный период закупок, %
Электронный аукцион	207	28,67
Открытый конкурс	1	25
Конкурс с ограниченным участием	1	4,762
Запрос котировок	53	31,55
Всего	262	28,6

Доля несостоявшихся закупок по видам (количество и %)



Доля состоявшихся аукционов от общего количества проведенных за отчетный период составила 71,33% (для сравнения – 68,8% в 2014 году).

Количество закупок за отчетный период, в которых приняло участие 2 и более участников составило 653 закупки.

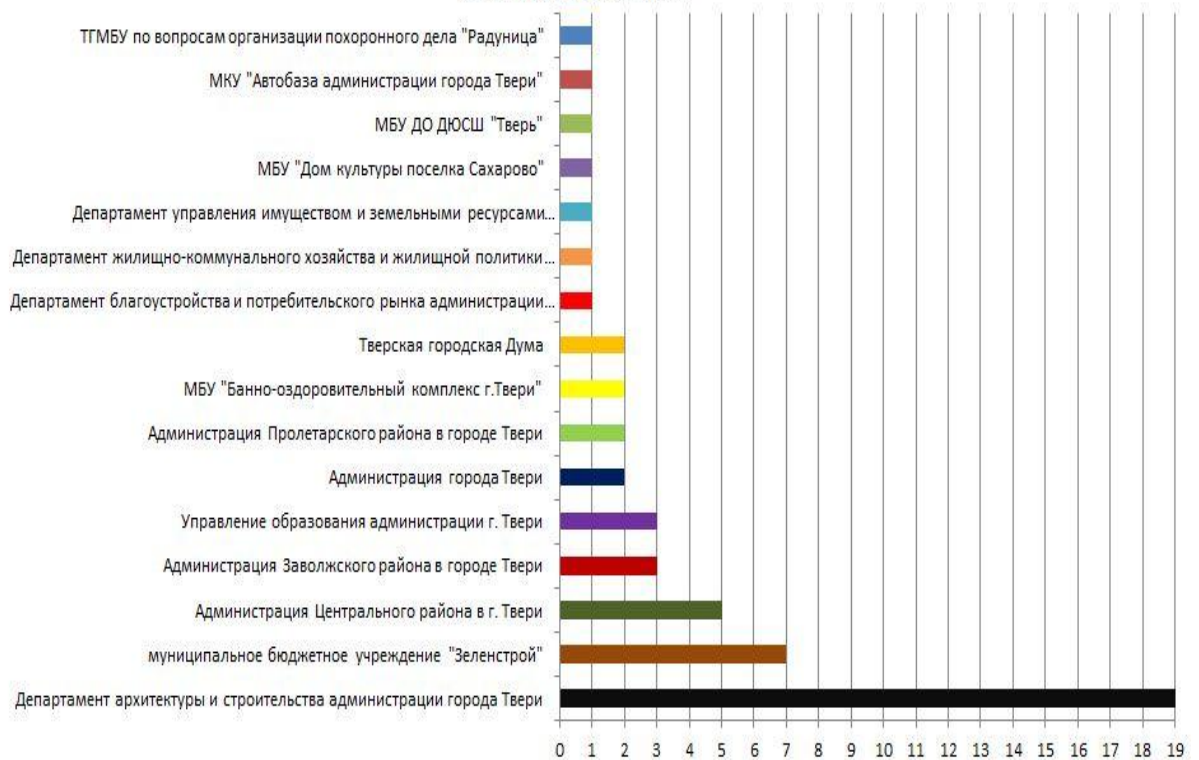
Информация о закупках, на участие в которых в 2015 году поступило минимальное количество заявок.

Количество закупок за отчетный период, на которые не было подано ни одной заявки, составило 52 закупки. Количество закупок, на которые за отчетный период была подана 1 заявка, составило 210 закупок.

Информация о структурном соотношении количества закупок для заказчиков города Твери, на которые не было подано ни одной заявки, приведена на представленной ниже диаграмме.

Количество процедур, на которые поступило 0 заявок.

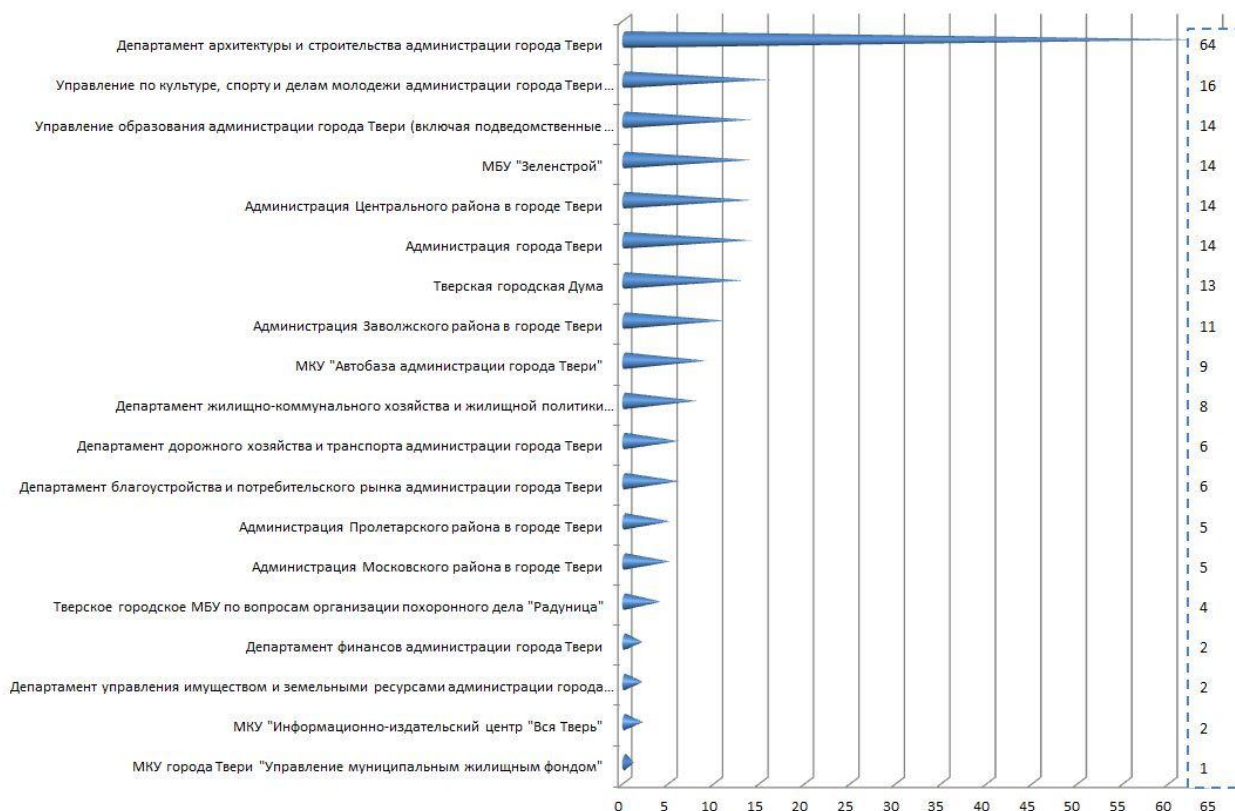
Структура по Заказчикам:



Как видно из данной диаграммы, максимальное количество закупок, на которые не было подано ни одной заявки – это закупки, проводимые департаментом архитектуры и строительства администрации города Твери, а именно – приобретение жилых помещений (квартир) и участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома.

Информация о структурном соотношении количества закупок для заказчиков города Твери, на которые была подана 1 заявка, приведена на представленной ниже диаграмме.

Количество закупок, на которые поступила 1 заявка



Как видно из данной диаграммы, максимальное количество закупок, на которые поступила 1 заявка – это опять же закупки, проводимые департаментом архитектуры и строительства администрации города Твери (приобретение жилых помещений (квартир) и участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома).

Основные причины минимального количества заявок на участие в закупке, по мнению управления муниципального заказа, следующие:

1. Проведение закупок специфичной продукции, для которой отсутствует функционирующий конкурентный рынок. Примеры такой продукции: закупка жилых помещений (квартир) конкретной площади, заправка автомобилей газом углеводородным сжиженным, услуги по размещению и утилизации твердых бытовых отходов, поставка проездных билетов на троллейбус и автобус. При этом, как правило, на рынке существует 1 или 2 потенциальных Поставщика (Подрядчика, Исполнителя). Для многих из них комплекс мероприятий по участию в размещении муниципального заказа, таких как аккредитация на электронные торговые площадки, предоставление обеспечения заявки на участие в торгах, обеспечения исполнения контракта, представляется сложным и обременительным в финансовом плане. Кроме того, нередки случаи некорректной подготовки единственной заявки с нарушениями, в результате чего она отклоняется, и закупка не приводит к заключению муниципального контракта.

2. Малая величина начальной (максимальной) цены контракта на выполнение строительных работ, особенно таких, для выполнения которых требуется специализированная техника, например: ремонт асфальтобетонного покрытия тротуара, установка ограждения и ворот, цена контракта - 99

980,22 руб., ремонт крыльца здания и устройство тротуарной плитки на прилегающей территории - 69 587,39 руб., восстановление асфальтобетонного покрытия пешеходной дорожки, цена контракта -187 620,0 руб.

3. Изменение цены продукции, которая рассчитывается тарифным способом. Так, например, в середине года Почта России увеличила стоимость конвертов почтовых маркированных, в результате чего несколько закупок данного вида продукции были признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок.

4. Установление слишком малых сроков выполнения работ, например, выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Кладбище Заволжское (в т.ч. ПИР)», стоимость работ 1 574 246,21 руб., необходимо было осуществить менее чем за месяц.

5. Нестабильная экономическая обстановка при поставке импортных товаров или товаров из импортных комплектующих, цены на которые стремительно меняются и которые невозможно спрогнозировать даже на короткий промежуток времени, например поставка компьютерного оборудования, легковых автомобилей.

Информация о закупках, на участие в которых в 2015 году поступило максимальное количество заявок.

Таблица №5

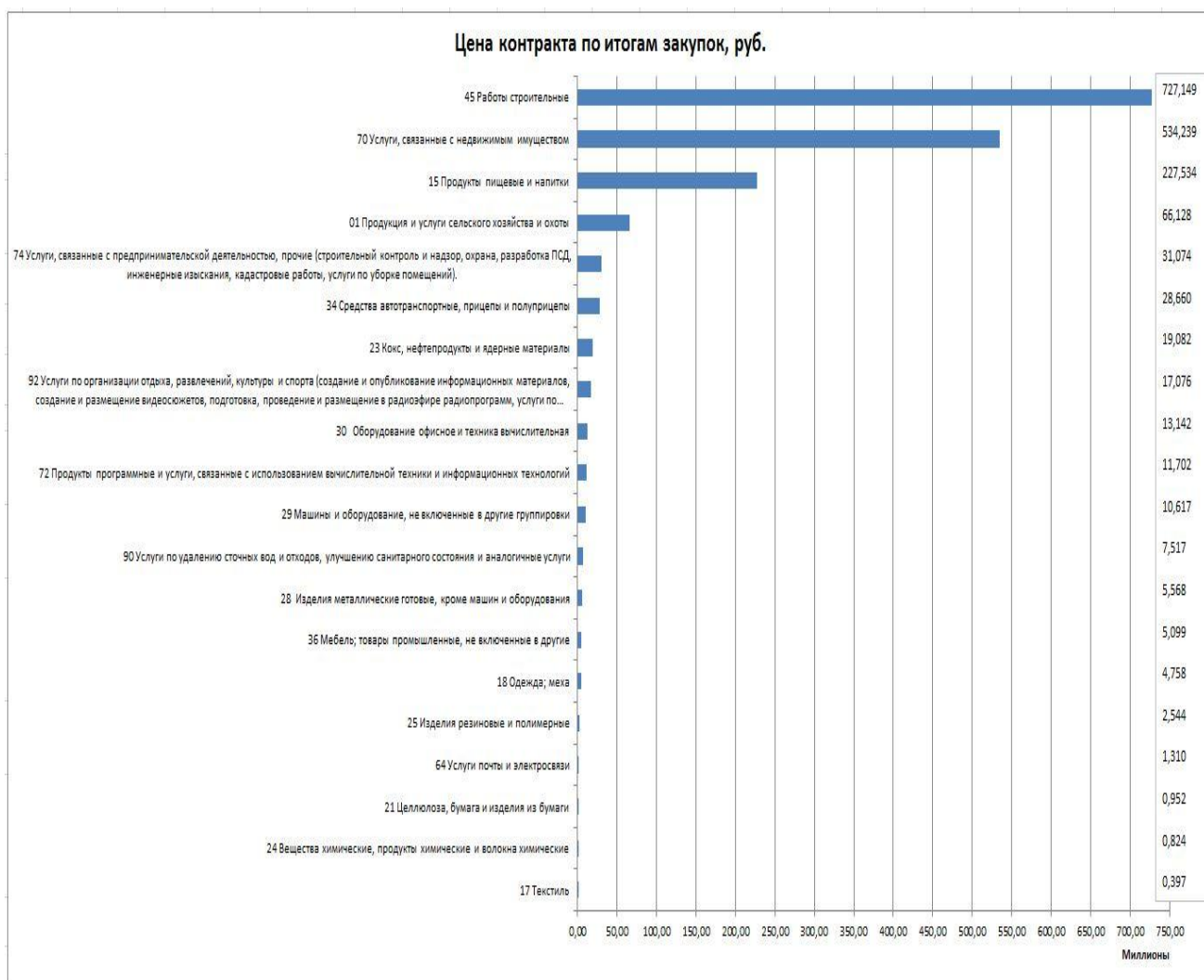
Наименование заказчика	Способ проведения закупки	Дата подведения итогов	Предмет контракта	Начальная (максимальная) цена контракта, руб.	Количество поступивших заявок, шт.
Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детский оздоровительно-образовательный лагерь " Чайка "	аукцион в электронной форме	11.03.2015	Ремонт ограждения территории МОУ ДО ДООЛ "Чайка"	306 985,00	26
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №55»	аукцион в электронной форме	27.03.2015	Капитальный ремонт кровли МБОУ СШ №55	1 510 002,00	
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя школа № 41"	аукцион в электронной форме	31.03.2015	Капитальный ремонт мягкой кровли МОУ СОШ № 41	2 560 274,00	
муниципальное дошкольное образовательное учреждение центр развития ребенка - детский сад №65	аукцион в электронной форме	27.03.2015	Капитальный ремонт мягкой кровли	1 454 090,00	24
Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детский оздоровительно-образовательный лагерь "Радуга"	аукцион в электронной форме	11.03.2015	Ремонт помещений медпункта МОУ ДО ДООЛ «Радуга»	379 723,00	22
Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детский оздоровительно-образовательный лагерь " Ровесник "	аукцион в электронной форме	12.03.2015	Капитальный ремонт кровли корпуса №4 МОУ ДО ДООЛ «Ровесник»	453 034,00	

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования "Дворец творчества детей и молодежи" г.Твери	аукцион в электронной форме	03.03.2015	Ремонт помещений женского и мужского туалетов МБОУ ДОД ДТДМ.	961 418,00	20
Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 68 комбинированного вида	аукцион в электронной форме	17.03.2015	Ремонт помещений группы МДОУ Детский сад № 68	1 441 995,00	
Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 58 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей	аукцион в электронной форме	24.03.2015	Ремонт помещений группы МДОУ детский сад № 58	888 698,00	19
Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 88 комбинированного вида	аукцион в электронной форме	31.03.2015	Ремонт помещений группы МДОУ детский сад №88 комбинированного вида	1 208 256,00	
Муниципальное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 116"	аукцион в электронной форме	01.04.2015	Ремонт помещений группы МДОУ "Детский сад № 116"	880 180,00	

Как видно из указанной таблицы, максимальное количество заявок поступает на аукционы, проводимые в начале года и предметом которых является выполнение строительных работ. При этом отсутствует прямая зависимость между размером начальной (максимальной) цены контракта и количеством поданных заявок. Так, например, в 2015 году было проведено 82 закупки, на каждую из которых было подано по 5 заявок от участников размещения заказа. При этом начальная (максимальная) цена контракта для указанных закупок варьировалась от 16 тыс. руб. до 25 млн. руб.

Анализ закупок в разрезе номенклатуры ОКПД

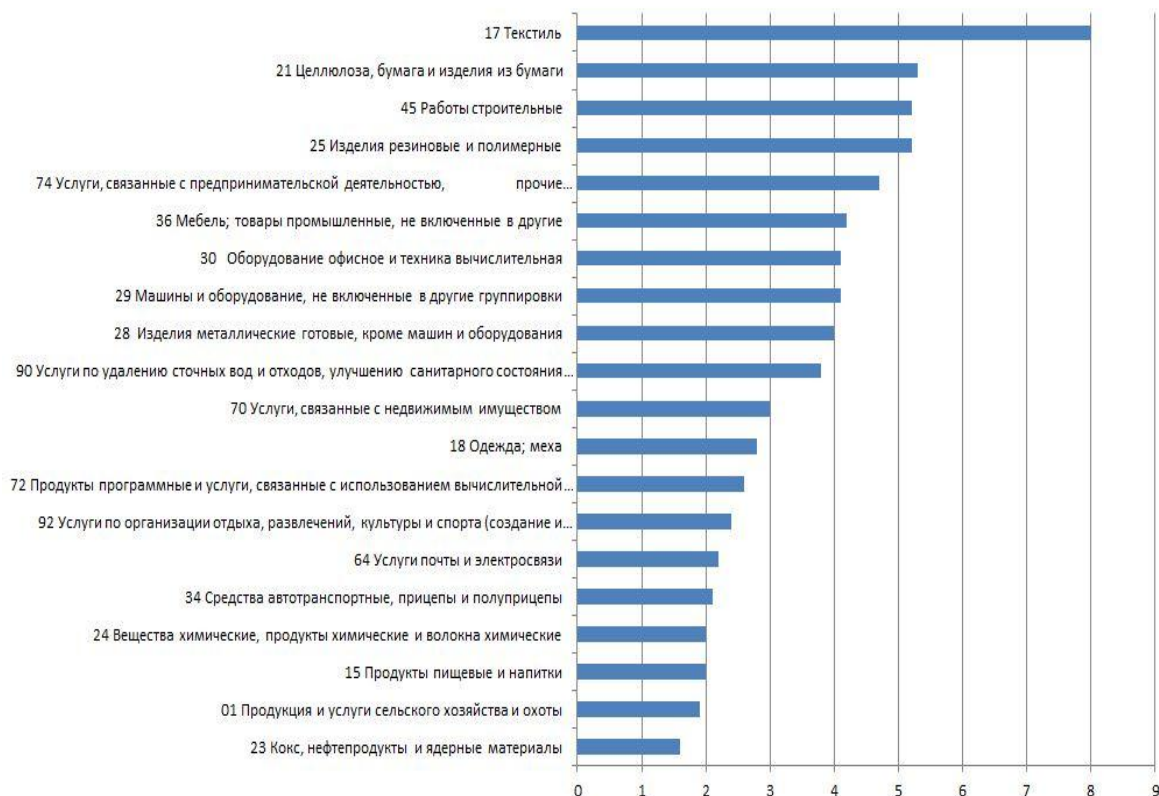
В разрезе номенклатуры ОКПД рейтинг заключенных в отчетном периоде контрактов представлен на нижеприведенной диаграмме.



Как видно из указанной диаграммы, максимальное количество средств бюджета города Твери расходуется на закупки строительных работ – 727, 149 млн. руб. (32%), на втором месте – закупка услуг, связанных с недвижимым имуществом (кадастровые работы, оценка жилых и нежилых зданий и земельных участков, долевое участие в строительстве, приобретение нежилых помещений, работы по техническому обслуживанию недвижимого имущества) – 534, 239 млн. руб. (21,88)%, на третьем – закупка продуктов пищевых и напитков – 227, 534 млн. руб. (9,32%).

Рассмотрим так же вопрос конкуренции участников закупки в разрезе номенклатуры ОКПД. Рейтинг количества поданных заявок от участников закупок представлен на нижеприведенной диаграмме.

Среднее количество заявок на одну закупку



Как видно из указанной диаграммы, самая конкурентная сфера закупок - это закупка текстильной продукции, на 3 проведенные в 2015 году закупки текстильных изделий поступило в общей совокупности 24 заявки, или 8 заявок в среднем на 1 закупку. Второе место разделили закупки таких видов продукции, как:

- целлюлоза, бумага и изделия из бумаги – 5,3 заявки на 1 закупку;
- работы строительные - 5,2 заявки на 1 закупку;
- изделия резиновые и полимерные (шины автомобильные, канцелярские товары, хозяйственные товары, садовый инвентарь) - 5,2 заявки на 1 закупку.

На третьем месте находятся закупки услуг, связанных с предпринимательской деятельностью, прочих. К ним относятся услуги по строительному контролю и надзору, услуги охраны, разработка проектно-сметной документации, выполнение инженерных изысканий, кадастровые работы, услуги по уборке помещений. Среднее количество заявок по указанному разделу номенклатуры ОКПД составило 4,7 заявок на 1 закупку.

Наихудший результат по уровню конкуренции демонстрируют закупки по разделу номенклатуры ОКПД 23 - кокс, нефтепродукты и ядерные материалы. К ним относится в основном закупки по заправке автомобилей различными видами топлива – бензин, газ углеводородный сжиженный.

Участие в проведенных в 2015 году закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В 2015 году было проведено 353 закупки среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с суммарной начальной (максимальной) ценой контракта 678 388 147,41 руб. Для сравнения, в 2014 году управлением муниципального заказа было проведено 363 закупки среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 546 629 272,12 руб. Таким образом, объем закупок в денежном выражении, проводимых для данной категории участников, возрос на 24,1%.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 ФЗ №44-ФЗ, Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее, чем пятнадцать процентов от совокупного годового объема закупок, за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 указанной статьи.

Информация о соблюдении заказчиками города Твери требований указанной статьи закона представлена в Таблице №5.

Информация об объемах закупок, проведенных в 2015 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Таблица №6

Наименование заказчика	Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, тыс. руб.	Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 ФЗ №44-ФЗ), тыс. руб.	Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году, включая объем привлечения субподрядчиков и соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций к исполнению контрактов, тыс. руб.	Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году, в совокупном годовом объеме закупок, указанном в графе 2, процент
1	2	3	4	5
Администрация города Твери	27 446,31	4 116,95	8 040,37	29,29
Администрации Московского района в городе Твери	28 821,8	4 323,27	7 571,7	26,3
Администрации Пролетарского района в	30 250,2	4 537,5	9 093,8	30,1

городе Твери				
Администрации Заволжского района в городе Твери	35 900,03	5 385	22 679,95	63,2
Администрации Центрального района в городе Твери	40 706,61	6 105,99	6 460,65	15,87
Департамент жилищно- коммунального хозяйства и жилищной политики администрации города Твери	59 901,8	8 985,3	27 232,6	45
Департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери	13 876,7	2 081,5	3 638,5	26,2
Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери	258 479,539	39 008,231	1 000,00	0,39
Департамент финансов администрации города Твери	223,3	33,5	223,3	100
Департамент дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации города Твери	339 276,7	50 891,5	65 192,6	19
Департамент потребительского рынка и рекламы администрации города Твери	47 283,92	7 092,59	9 796,14	20,72
Управление образования администрации города Твери (данные по отрасли)	817 215,89	122 582,38	226 905,31	27,77
Управление по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери	29 225,69	4 383,85	4 587,11	15,6
Управление по делам ГО ЧС администрации города Твери	50,00	7,50	50,00	100
Управление социальной политики администрации города Твери	2 655,5	398,3	1 503,6	56,6
МКУ «Автобаза администрации города Твери»	15 573,88	2 336,08	4 221,05	27,1
ТГМКУ по вопросам организации похоронного дела "Радунца"	2 746 091,5	411 913,72	436 735	15,9
МБУ "Зеленстрой"	26 053,69	3 908,05	9 551,38	27,27
МБУ "Банно- оздоровительный комплекс г.Твери"	999,98	150,00	999,98	100
МКУ города Твери «Управление	7 226,47	1 083,97	4 352,8	60,23

муниципальным жилым фондом»				
-----------------------------	--	--	--	--

Как видно из вышеприведенной таблицы, единственным муниципальным заказчиком, нарушившим требование ч. 1 ст. 30 ФЗ №44-ФЗ, является Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери, который разместил у СПМ и СОНО всего лишь 0,39% от совокупного годового объема закупок.

Одним из способов избежать указанное нарушение является установление требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 5 ст. 30 ФЗ №44-ФЗ.

Закупки, проведенные с установлением указанного требования, засчитываются в указанный 15-процентный объем. Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери указанной возможностью не воспользовался, что привело к нарушению ч. 1 ст. 30 ФЗ №44-ФЗ.

Качество подготовки заявок

Для оценки качества подготовки заявок муниципальными заказчиками и бюджетными учреждениями города Твери, рассмотрим информацию о среднем количестве возвратов каждой поступившей в управление муниципального заказа заявки на закупку, представленную в Таблице №7.

Среднее количество возвратов заявки на доработку

Таблица №7

№ п/п	Заказчик	Общее количество заявок поступивших в УО	Количество возвратов заявок на доработку	Среднее количество возвратов заявки на доработку
1	2	3	4	5
1	Департамент ДХиТ администрации г.Твери	45	9	0,20
2	Управление социальной политики администрации г. Твери	8	2	0,25
3	Департамент финансов администрации г. Твери	21	8	0,38
4	МБУ "Зеленстрой"	80	35	0,44
5	Управление образования администрации г. Твери и их подведомственные учреждения	446	200	0,45

6	МКУ "Автобаза администрации г. Твери"	30	14	0,47
7	Департамент архитектуры и строительства администрации г. Твери	101	50	0,50
8	Департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации г. Твери	54	29	0,54
9	Администрация Заволжского района в г. Твери	56	31	0,55
10	Департамент благоустройства и потребительского рынка администрации г. Твери	39	23	0,59
11	Администрация Московского района в г. Твери	45	28	0,62
12	Управление по культуре, спорту и делам молодежи администрации г. Твери и их подведомственные учреждения	61	38	0,62
13	Тверская городская Дума	68	47	0,69
14	Администрация города Твери	70	55	0,79
15	Администрация Пролетарского района в г. Твери	69	55	0,80
16	Администрация Центрального района в г. Твери	64	56	0,88
17	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики администрации г. Твери	37	36	0,97
18	МКУ "ИИЦ "Вся Тверь"	2	2	1,00
19	МКУ "УМЖФ"	8	8	1,00
20	ТГМБУ "Радуница"	9	10	1,11
21	МБУ "Банно-оздоровительный комплекс г.Твери"	6	10	1,67
22	Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям администрации г. Твери	4	7	1,75
Итого		1323	753	

Чем ниже показатель, указанный в столбце 5 Таблицы №7, тем меньше возвратов на доработку было в среднем у Заказчика. Если показатель больше единицы, значит каждая заявка заказчика возвращалась на доработку более 1 раза.

Как видно из указанной таблицы, наилучший результат по качеству подготовки заявок в 2015 году продемонстрировали Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации

г.Твери (на доработку возвращалась каждая пятая заявка) и Управление социальной политики администрации г. Твери (на доработку возвращалась каждая четвертая заявка).

К числу аутсайдеров по данному показателю следует отнести Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации города Твери и МБУ "Банно-оздоровительный комплекс города Твери" (каждая заявка возвращалась на доработку примерно 2 раза).

Основными причинами возвратов заявок на доработку в 2015 году являлись следующие:

- несоответствие заявки на закупку плану-графику размещения заказа;
- нарушение требований ст. 33 ФЗ №44-ФЗ при описании объекта закупки;
- отсутствие в составе сравнительной таблицы, предусмотренной п.4.2.4 Приложения к

Постановлению Администрации города Твери от 27.12.2013 №1655 «О централизации закупок», подтверждающей соблюдение требований ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- установление требований к участникам закупки с нарушением требований действующего законодательства Российской Федерации, или же не установление указанных требований.

**Информация об обжаловании действий Заказчика, уполномоченного органа в
Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (по закупкам,
проведенным в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ) в 2015 году**

Информация о количестве жалоб на действия заказчика, уполномоченного органа в УФАС Тверской области по закупкам 2015 года, проведенным в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ с указанием предмета закупки и результат рассмотрения жалобы представлена в таблице №8.

Жалобы, поступившие в УФАС по Тверской области по закупкам 2015 года

Таблица №8

№ п/п	Номер извещения	Предмет закупки	Заказчик (заказчики)	Лицо, подавшее жалобу	Дата	Решение по жалобе
1	01363000217 1500057	Ремонт помещений группы МДОУ Детский сад № 68	МДОУ детский сад № 68 комбинированного вида	ООО «НТИ»	23.04.2015	Признана необоснованной
2	01363000217 15000313	Выполнение комплекса работ по организации платного парковочного пространства в пределах улично-дорожной сети города Тверь	Департамент благоустройства и потребительского рынка администрации г. Твери	ООО «Региональная управляющая компания»	19.05.2015	Признана необоснованной
3	01363000217 15000313	Выполнение комплекса работ по организации платного парковочного пространства в пределах улично-дорожной сети города Тверь	Департамент благоустройства и потребительского рынка администрации г. Твери	ООО «ПРОФ-ИТ ГРУПП»	21.05.2015	Признана необоснованной
4	01363000217	Ремонт автомобильных	Департамент	ООО	03.06.2015	Признана

	15000333	дорог общего пользования на территории города Твери	дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Твери	«Регионснаб»		обоснованной
5	01363000217 15000495	Устройство спортивной площадки для занятий воркаутом на территории АНО ФК и С "Пролетарка"	Управление по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери	ООО "Стройметма стерсервис"	13.08.2015	Признана необоснованной
6	01363000217 15000539	Организация горячего питания обучающихся муниципальных общеобразовательных школ города Твери	МОУ многопрофильная гимназия № 12 г.Твери, МБОУ СОШ № 18 г.Твери, МОУ СОШ № 14, МОУ «СОШ № 36», МОУ «СОШ № 42»	ООО "Трест общественног о питания"	05.08.2015	Признана обоснованной

7	01363000217 15000539, 01363000217 15000547, 01363000217 15000548, 01363000217 15000549	Организация горячего питания обучающихся муниципальных общеобразовательных школ города Твери	<p>МОУ многопрофильная гимназия № 12 г.Твери, МБОУ СОШ № 18 г.Твери, МОУ СОШ № 14, МОУ «СОШ № 36», МОУ «СОШ № 42» МБОУ СОШ № 33, МОУ СОШ № 37, МОУ СОШ №39, МОУ «СОШ № 43», МОУ Гимназия №44 г Твери, МОУ СОШ № 45, МОУ СОШ № 48, МОУ Центр образования №49, МОУ СОШ № 51г Твери, МБОУ «СШ № 55», МОУ СОШ № 3, МОУ СОШ №7, МОУ «Тверская гимназия № 8», МОУ СОШ № 15, МБОУ СОШ № 17, МОУ СОШ № 21, МОУ СОШ № 29, МОУ СОШ №31, МБОУ СОШ №34, МОУ СОШ № 35 , МОУ СОШ № 40, МОУ СОШ № 22, МБОУ СШ №47, МОУ СОШ № 50, МБОУ «СШ №53», МОУ «Тверская гимназия № 6», МОУ СОШ №16, МОУ «Гимназия № 10», МОУ СОШ № 11 г Твери, МОУ СОШ №46, МОУ СОШ № 1, МОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 4, МБОУ «СШ № 9», МБОУ СШ № 19, МОУ СОШ № 20, МОУ СОШ № 25, МОУ СОШ № 30, МОУ СОШ № 38, МОУ СОШ № 41, МОУ СОШ № 52, МОУ НОШ №1, МОУ СОШ № 24, МБОУ СОШ №27, МБОУ «ООШ № 28»</p>	ООО "Лиман"	31.07.2015	Признана обоснованной
8	01363000217 15000615	Предоставление неисключительных бессрочных прав на использование программного обеспечения (ПО) для сбора электронных паспортов многоквартирных домов, жилых домов, объектов	Администрация города Твери	ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»	18.08.2015	Признана обоснованной

		коммунальной и инженерной инфраструктуры с выполнением работ по внедрению и адаптации данного ПО для администрации г. Твери				
9	01363000217 15000659	Выполнение комплекса работ по содержанию улично-дорожной сети города Твери	Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Твери	ООО "Доринжиниринг-Тверь"	21.09.2015	Признана обоснованной
10	01363000217 15000664	Оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) трамвайных пассажирских вагонов	Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Твери	АО «ТрансМашГрупп»	14.09.2015	Признана необоснованной
11	01363000217 15000753	Поставка колес, шин, дисков колесных для автотехники МБУ "Зеленстрой"	МБУ «Зеленстрой»	ООО "Шинэнергоснаб"	26.10.2015	Признана необоснованной
12	01363000217 15000756	Капитальный ремонт здания дошкольного отделения МОУ СОШ № 20	МОУ «Средняя общеобразовательная школа №20»	ООО «Стройтехгрупп»	23.10.2015	Признана необоснованной
13	01363000217 15000761	Поставка комплектов формы роты почетного караула Военно-Воздушных сил (РПК ВВС)	МБУ Дворец Культуры "ХИМВОЛОКНО"	Индивидуальный предприниматель Богатов Павел Борисович	09.12.2015	Признана необоснованной
14	01363000217 15000890	Организация горячего питания обучающихся муниципальных общеобразовательных школ города Твери	МОУ многопрофильная гимназия № 12 г.Твери, МБОУ СОШ № 18 г.Твери, МОУ СОШ № 14, МОУ «СОШ № 36», МОУ «СОШ № 42»	ООО "Тверской комбинат школьного питания"	11.12.2015	Признана необоснованной
15	01363000217 15000891	Организация горячего питания обучающихся муниципальных общеобразовательных школ города Твери	МОУ СОШ № 1, МОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 4, МБОУ «СПШ № 9», МБОУ СПШ № 19, МОУ СОШ № 20, МОУ СОШ № 25, МБОУ СПШ № 30, МОУ СОШ № 38, МБОУ СПШ № 41, МОУ СОШ № 52, МОУ НОШ №1, МОУ СОШ № 24, МБОУ СОШ №27, МБОУ «ООШ № 28».	ООО "Тверской комбинат школьного питания"	11.12.2015	Признана необоснованной
16	01363000217 15000892	Организация горячего питания обучающихся муниципальных общеобразовательных школ.	МОУ СОШ № 3; МОУ СОШ №7; МОУ «Тверская гимназия № 8»; МОУ СОШ № 15; МБОУ СОШ № 17; МОУ СОШ № 21; МОУ СОШ № 29; МОУ СОШ №31; МБОУ СОШ №34; МОУ СОШ № 35; МОУ СОШ № 40;	ООО «Тверской комбинат школьного питания»	11.12.2015	Признана необоснованной

			МОУ СОШ №46; МБОУ СШ №47; МОУ СОШ № 50; МБОУ СШ №53; МОУ «Тверская гимназия № 6»; МОУ СОШ №16; МОУ «Гимназия № 10»; МОУ СОШ № 11 г. Твери; МОУ СОШ №22.			
17	01363000217 15000893	Организация горячего питания обучающихся муниципальных общеобразовательных школ.	МБОУ СОШ № 33; МОУ СОШ №37; МОУ СОШ №39; МОУ СОШ №43; МОУ «Гимназия №44 г. Твери»; МБОУ СШ № 45; МОУ СОШ № 48; МБОУ ЦО №49; МОУ СОШ № 51; МБОУ СШ № 55.	ООО «Тверской комбинат школьного питания»	11.12.2015	Признана необоснованной
18	01363000217 15000907	Поставка мяса и субпродуктов для бюджетных и казенных дошкольных образовательных учреждений, расположенных на территории Центрального и Заволжского районов г.Твери	МБДОУ д/с № 92; МДОУ "Д/с № 156"; МОУ СОШ № 21; МОУ СОШ №47; МДОУ "Д/с № 127"; МОУ СОШ № 3; МБОУ СШ № 53; МДОУ д/с № 130; МКДОУ д/с № 153; МДОУ д/с № 125; МДОУ Д/с № 68; МДОУ д/с № 69; МДОУ Д/с № 140; МДОУ Д/с № 138; МКДОУ д/с №100; МДОУ д/с № 115; МДОУ Д/с № 160; МДОУ "ЦРР - детский сад №145"; МДОУ д/с № 26; МДОУ Д/с № 165; МКДОУ д/с № 73; МДОУ Д/с № 104; МДОУ д/с № 39; МДОУ д/с № 149; МБДОУ д/с № 161; МБДОУ д/с №20/1; МДОУ д/с № 45; МБДОУ Д/с № 164; МДОУ "Д/с № 131"; МДОУ "Д/с № 33"; МБОУ СОШ № 18; МОУ СОШ № 36; МДОУ д/с № 48; МДОУ ЦРР - детский сад № 135; МДОУ ЦРР - детский сад № 134; МДОУ Д/с № 157; МДОУ д/с № 38; МДОУ Д/с № 8; МДОУ ЦРР - детский сад № 158; МБДОУ д/с №62; МДОУ Д/с № 63; МДОУ Д/с № 101; МДОУ Д/с №91; МДОУ Д/с № 129; МДОУ Д/с №7;	ООО «СТАТУС»	23.12.2015	Признана необоснованной

			МБДОУ д/с № 5; МБДОУ д/с № 9.			
19	01363000217 15000972	Поставка товаров для замены покрытия мини-футбольного поля на стадионе "Химик"	МБУ ФК и С «Объединенная дирекция стадионов»	ООО "АСТРАЛ"	05.02.2016	Признана обоснованной

Как видно из указанной таблицы, по закупкам, проведенным в 2015 году, в УФАС по Тверской области поступило 19 жалоб. Из них были признаны обоснованными 6 жалоб, или 31,58% от общего количества поданных жалоб.

Для сравнения в 2014 году в УФАС по Тверской области было подано 27 жалоб, из них были признаны обоснованными 2 жалобы, или 7,4% от общего количества жалоб за указанный период.

Результаты анализа поступивших на проверку банковских гарантии в 2015 году

В 2015 году в управление муниципального заказа поступило на проверку **1 485** проектов банковских гарантий (далее – банковские гарантии). По **1 050** банковским гарантиям было дано положительное заключение, **435 (29,3%)** банковских гарантий не соответствовало требованиям действующего законодательства.

Основной причиной несоответствия банковских гарантий, представленных на проверку в первом и втором кварталах 2015 года, является отсутствие предусмотренного документацией условия о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта. Также в этот период во многих отклоняемых банковских гарантиях содержалось условие об обязательном предоставлении Заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы документов, не установленных перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации (например, оригинала банковской гарантии).

В третьем и четвертом квартале 2015 года основной причиной отклонения банковских гарантий являлось несоответствие срока банковских гарантий требованиям ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Также основаниями отклонения банковских гарантий являлось:

- возмещение банковской гарантией только убытков (в части непокрытой неустойкой);
- включение в состав документов, прилагаемых к требованию об уплате по банковской гарантии, документов, подтверждающих факт наступления гарантийного случая, оплаты аванса;
- отсутствие условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант.

По ряду банковских гарантий, выданных ПАО «Объединенный Кредитный Банк», АО «К2 Банк», Акционерным коммерческим банком «Финансово-Промышленный Банк» в качестве обеспечения исполнения контрактов по поставке продуктов питания и организации питания

образовательных учреждений города Твери (совместные торги), в сведениях о банковской гарантии бенефициаром было указано управление муниципального заказа, что не соответствует тексту банковской гарантии и создало сложности заказчикам при заключении контракта.

Модернизация автоматизированной информационной системы размещения муниципального заказа в городе Твери «Web Торги-КС»

В 2015 году была продолжена работа по модернизации автоматизированной информационной системы размещения муниципального заказа в городе Твери «Web Торги-КС».

Помимо внедренного ранее функционала в систему были добавлены следующие модули:

- каталог типовых товаров, работ, услуг, позволяющий сократить трудозатраты заказчиков и снизить возможность возникновения ошибок при планировании и закупке следующих групп продукции: продукты питания, канцелярские товары, топливо, почтовые товары, хозяйственные товары, цветочная продукция, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). После внедрения данного модуля стало возможным использовать автоматическое формирование контрактов, по заранее подготовленным шаблонам.

- магазин малых закупок, позволяет заказчикам привлекать поставщиков, формируя извещения об осуществлении проведении закупок в соответствии с п.4, п.5, ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ в открытом доступе на сайте tver.ru/zakaz, тем самым добиваться экономии и повысить прозрачность при проведении малых закупок.

С целью снижения трудозатрат уполномоченного органа было автоматизировано формирование приказов на проведение закупок. Так же было автоматизировано формирование следующих материалов для анализа и оперативного управления деятельностью:

- ежедневный план работы управления муниципального заказа;
- отчет о работе специалистов управления муниципального заказа.

Для планирования и осуществления закупок в 2016 году система была переведена на работу с новыми классификаторами ОКПД 2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) и ОКВЭД 2 (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2)).

На 2016 год запланированы обновления системы с целью добавления функционала по ведению планов закупок, а также формированию идентификационного кода закупки. Внедрение идентификационного кода закупки повлечет изменение всех ключевых документов, начиная от плана-графика и заканчивая исполнением контракта. Кроме того предполагается продолжение работы по расширению позиций каталога на распространенные услуги и работы.

Реализация принципа профессионализма контрактной системы.

В феврале 2015 года управлением муниципального заказа на территории г. Твери было организовано масштабное обучение контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб заказчиков г. Твери НИУ «Высшая школа экономики» (г. Москва). В результате более 100 человек получили свидетельство о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так же в феврале 2015 года было проведено масштабное мероприятие для муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений города Твери с участием директора Департамента развития контрактной системы Министерства экономического развития Российской Федерации М. В. Чемерисова.

В 2015 году продолжилось активное участие сотрудников управления муниципального заказа в специализированных форумах, конференциях, обучающих семинарах и вебинарах, включая проводимые Экспертным советом регионов по развитию контрактной системы и Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам». Учебные материалы, полученные представителями управления муниципального заказа на конференциях и семинарах, записи вебинаров в электронном виде передавались заказчикам города Твери для ознакомления и использования в работе.

Специалистам муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений г. Твери оказывалась методическая и консультационная помощь посредством организации и проведения обучающих семинаров по вопросам функционирования Федеральной контрактной системы, в том числе в форме онлайн-вебинаров, направления инструктивных и методических писем. В 2015 г. управлением муниципального заказа было проведено 22 таких семинара, разработано и направлено 19 инструктивных и методических писем.

Координация работы муниципальных заказчиков при планировании закупок

В 2015 году управлением муниципального заказа была продолжена работа, направленная на повышение эффективности использования бюджетных средств инструментами планирования и размещения муниципального заказа. Для достижения указанной цели управление муниципального заказа в 2015 году осуществляло координацию работы муниципальных заказчиков и подведомственных им бюджетных учреждений по планированию закупок. Данная функция была реализована посредством проверки и согласования планов-графиков размещения заказа в АИС «WEB – Торги – КС», проведения обучающих семинаров и совещаний для заказчиков, направления им информационных и методических писем, в том числе об изменениях действующего законодательства Российской Федерации в сфере планирования закупок.

В целях дальнейшего совершенствования данной работы, в 2015 году управлением муниципального заказа был разработан каталог продукции, закупаемой для нужд заказчиков города Твери, в который вошли следующие группы основные продукции:

- продукты питания;
- канцелярские товары;
- топливо;
- почтовые товары;
- хозяйственные товары;
- цветочная продукция;
- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Данный каталог содержит информацию о наименовании предмета закупки, описании объекта закупки, кодах продукции по общероссийским классификаторам ОКВЭД и ОКПД. Основная цель разработки указанного каталога – автоматизация и унификация в целях исключения ошибок при закупках основных групп продукции для нужд муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений города Твери.

Выводы. Основные достижения.

1. По итогам закупок, проведенных в 2015 году, получена экономия бюджетных средств в размере 316 144 445,130 руб., что на 99 766 366,95 руб. превысило значение аналогичного показателя по итогам закупок, проведенных в 2014 году.

2. Общее среднее количество поданных заявок на одну закупку составило 3,88, что свидетельствует о высоком уровне конкуренции при проведении торгов. Данный показатель по закупкам для нужд муниципального образования городского округа города Твери на 25% превышает среднее значение по Российской Федерации – 2,92 заявки на одну процедуру закупки.

3. По итогам закупок 2015 года на долю такого способа закупки, как электронный аукцион приходится 80% от общего количества всех проведенных закупок конкурентными способами и 63,61% от общего объема размещенного заказа в финансовом выражении. Из всех установленных Федеральным законом №44-ФЗ способов закупки именно электронный аукцион является самой открытой, удобной и высоко конкурентной формой осуществления закупочных процедур.

4. В результате сочетания вышеуказанных факторов, закупки по итогам 2015 года для нужд города Твери соответствуют основным критериям оценки их результативности – открытость, конкурентность, высокая прозрачность. Подтверждением данного факта является присвоение администрации города Твери как муниципальному заказчику 3-его призового места среди 86-ти муниципальных образований Российской Федерации в категории «высокая прозрачность».

Задачи и перспективы на 2016 -2017 годы.

Основными задачами управления на 2016-2017 годы являются:

- обеспечение эффективного расходования средств бюджета города Твери, выделяемых на закупку товаров, работ и услуг, а также внебюджетных источников финансирования;
- продолжение процесса повышения квалификации должностных лиц (служащих уполномоченного органа, сотрудников и руководителей контрактных служб, контрактных управляющих, членов закупочных комиссий), участвующих в осуществлении закупок в городе Твери (обучение и доведение до заказчиков опыта работы в рамках контрактной системы);
- дальнейшее совершенствование автоматизированной информационной системы размещения муниципального заказа «Web Торги-КС» с учетом требований положений Федерального закона № 44-ФЗ, подзаконных правовых актов правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, потребностей заказчиков;
- дальнейшее обеспечение соответствия нормативно-правовой базы муниципального образования – город Тверь требованиям Федерального и иного законодательства, регулирующего сферу закупок;
- повышение уровня открытости закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях развития конкуренции, сокращение объемов закупок у единственного поставщика;
- разработка предложений по обязательному определению в муниципальных контрактах гарантийных сроков на результаты выполненных работ;
- разработка методических рекомендаций по приемке товаров, работ, услуг.

Начальник управления муниципального
заказа администрации г. Твери

В.Л. Дьячок